

Лазарева А.М.

студент

ФГБОУ ВО «Орловский государственный университет

имени И.С. Тургенева»

Научный руководитель: Потапова Н.А., д.э.н., доцент

ФГБОУ ВО «Орловский государственный университет

имени И.С. Тургенева»

**ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ: ПОНЯТИЕ, ПРОБЛЕМЫ, ПУТИ
РЕШЕНИЯ**

Аннотация: В статье рассматривается современное состояние государственных закупок в России. Анализируется понятие «государственные закупки», содержащееся в специализированной литературе. Особое внимание уделяется проблемам, возникающим при осуществлении государственных закупок и возможным способам их устранения.

Ключевые слова: государственные закупки, система государственных закупок, контроль закупок, государственные нужды, муниципальные нужды.

Lazareva A.M.

student

Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education

Oryol State University

named after I.S. Turgenev"

Supervisor: Potapova N.A., Doctor of Economics, Associate Professor

Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education

Oryol State University

named after I.S. Turgenev"

PUBLIC PROCUREMENTS: CONCEPT, PROBLEMS, WAYS OF SOLUTION

Annotation: The article deals with the current state of public procurement in Russia. The concept of "public procurement", contained in the specialized literature, is analyzed. Particular attention is paid to the problems that arise in the implementation of public procurement and possible ways to eliminate them.

Key words: public procurement, public procurement system, procurement control, public needs, municipal needs.

Система государственных закупок – один из основных институтов, регулирующийся государством. На сегодняшний день государство является одним из основных заказчиков и потребителем продукции, товаров или услуг ряда сфер, тем самым государственный спрос – это сильнейший инструмент экономического регулирования. Основным нормативно-правовым актом, упорядочивающим процедуры государственных закупок в Российской Федерации, является Федеральный закон № 44-ФЗ от 05 апреля 2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»¹. В данном законе указаны основные понятия, принципы, способы планирования государственных закупок, мониторинг и аудит закупок, контроль закупок, особенности проведения отдельных видов закупок, обжалование действий (бездействий) субъектов контроля.

В научной литературе существуют множество различных определений понятия «государственные закупки», например, А. М. Бабич и Л. Н. Павлова в рамках своих научных трудов определяют государственные закупки как «совокупность заключенных государственных или муниципальных контрактов на поставку товаров, производство работ, оказание услуг за счет средств соответствующего бюджета»².

¹ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Собрание законодательства РФ, 08.04.2013, № 14, ст. 165.

² Бабич А. М., Павлова Л. Н. Государственные и муниципальные финансы: Учебник для вузов. М., 2007. С. 375.

По мнению Т. Г. Шешуковой, понятие «государственные закупки» можно рассмотреть как «систему правоотношений между заказчиком, а также поставщиком приобретаемых товаров, работ и услуг с целью обеспечения государственных, муниципальных нужд за счет средств государственного бюджета для более эффективного их использования»³.

Государственный комитет Республики Башкортостан по конкурентной политике опубликовал аналитический отчет о результатах мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Республики Башкортостан по итогам 2021 года в соответствии со статьей 97 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44–ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с постановлением Правительства Республики Башкортостан от 25.06.2020 г. № 54 «Об утверждении Положения о Государственном комитете Республики Башкортостан по конкурентной политике и внесении изменений в Положение о Министерстве экономического развития Республик Башкортостан»⁴.

По информации, полученной из региональной информационной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Республики Башкортостан (РКС) за 2021 год заказчиками проведено 392,3 тыс. процедур с НМЦК более 128,3 млрд. руб. В целях противодействия распространению коронавирусной инфекции произошло увеличение контрактов у единственного поставщика по основанию п.9 ч.1 ст. 93 Закона № 44–ФЗ. Основной объем несостоявшихся закупок, по результатам которых заключены контракты с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) приходится на следующие рынки: лекарства и медицинские изделия 19,1 %; дорожная деятельность 17,7 %; строительство, ремонт 15,6 %; медицинское оборудование 11,0 %; операции с недвижимым имуществом 8,8 %. Данные показатели могут быть связаны с такими проблемами, как:

³ Шешукова Т.Г. Система государственных закупок: понятие, влияние на экономику. Международный бухгалтерский учет. 2018. №21(5). С.520-527.

⁴ Сайт Государственного комитета Республики Башкортостан по конкурентной политике: <https://zakupki.bashkortostan.ru/documents/reports/411739/> (дата обращения 15.10.2022 г.).

— геополитическая и экономическая обстановка в стране: (банкротство бизнеса, вследствие эпидемиологической обстановки (прежде всего строительный рынок); наличие капиталоемких контрактов, выполнение которых возможно только крупными участниками рынка;

— компетенции заказчика и поставщика (отсутствие в контрактах правовой защиты заказчика от действий поставщика; низкий уровень экспертизы, проводимой заказчиками при приемке товаров, работ и услуг; низкая финансовая дисциплина заказчиков при оплате контрактов; формирование заказчиками НМЦК без предварительного изучения рынка, лишь на основании полученных коммерческих предложений, которые порою не отражают реальную информацию о цене; недобросовестное поведение участников на торгах).

Стоит отметить, что существуют и такие проблемы, как: завышенный уровень требований к участникам, закупаемым товарам (работам, услугам); проблема кадровой политики среди государственных заказчиков; единообразии применения, однозначности и ясности норм законодательства о контрактной системе, что проявляется как в использовании различных подходов к оценке аналогичных действий со стороны органов Федеральной антимонопольной службы, арбитражных судов и судов общей юрисдикции, так и в отсутствии органа, наделенного правом давать обязательные для исполнения разъяснения законодательства о контрактной системе; постоянные изменения в законодательстве, то влечет за собой незнание тех или иных норм, которые только вступили в силу⁵.

По нашему мнению, должен быть создан определенный федеральный орган исполнительной власти, у которого были бы полномочия толковать и давать официальные разъяснения всех нормативных актов, связанных тем или иным образом с государственными закупками. Для формирования кадров, являющихся профессионалами в сфере государственных закупок,

⁵ Бикмаева Г.Н. Государственные закупки: понятие, проблемы, пути решения // Молодой ученый. 2022. № 42 (437). URL: <https://moluch.ru/archive/437/95588/> (дата обращения: 15.10.2022 г.).

необходимо доработать единые стандарты к обучающим организациям: на сегодняшний день, организациям достаточно иметь только лицензию, также законодательство допускает обучение в пределах 16 учебных часов, отсутствуют единые профессиональные стандарты к учебным программам и квалификации преподавателей.

Необходимо сделать вывод о том, что согласно статистическим данным в сфере государственных закупок в Российской Федерации, данный институт экономики требует детальной доработки. Комплексное изменение законодательства, устранение различных пробелов в нормативных актах различного уровня может привести к усовершенствованию данной системы.

Использованные источники:

1. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Собрание законодательства РФ, 08.04.2013, № 14, ст. 165.
2. Бабич А. М., Павлова Л. Н. Государственные и муниципальные финансы: Учебник для вузов. М., 2007. С. 375.
3. Бикмаева Г.Н. Государственные закупки: понятие, проблемы, пути решения // Молодой ученый. 2022. № 42 (437). URL: <https://moluch.ru/archive/437/95588/> (дата обращения: 15.10.2022 г.).
4. Сайт Государственного комитета Республики Башкортостан по конкурентной политике: <https://zakupki.bashkortostan.ru/documents/reports/411739/> (дата обращения 15.10.2022 г.).
5. Шешукова Т.Г. Система государственных закупок: понятие, влияние на экономику. Международный бухгалтерский учет. 2018. №21(5). С.520-527.