

***Парфененко Елена Владимировна***

Студентка 5 курса Факультета таможенного дела

Российской академии народного хозяйства и государственной службы при

Президенте Российской Федерации,

г. Москва, РФ

***Parfenencko Elena Vladimirovna***

Student of the Russian Academy of National Security and Public Administration,

Faculty of Customs Affairs

***Научный руководитель: М. С. Арабян***

Кандидат экономических наук, доцент

Российской академии народного хозяйства и государственной службы при

Президенте Российской Федерации,

г. Москва, РФ

**Аннотация.** В данной статье рассматриваются теоретические основы применения нетарифного регулирования при перемещении через таможенную границу Евразийского экономического союза. Международная торговля представляет собой движущую силу экономического развития страны. Именно она открывает странам с любой экономикой возможности для наполнения национального рынка необходимыми товарами, а также получения доходов в государственный бюджет. Вместе с тем, она скрывает в себе большое количество угроз для национальной безопасности. В этих условиях значительно возрастает роль внешнеторговой политики, проводимой государством, которая направлена на устранение таких угроз.

**Ключевые слова:** нетарифное регулирование, запреты и ограничения, международная торговля, экспортный контроль, классификация.

**Annotation.** This article discusses the theoretical foundations of the application of non-tariff regulation in the movement of goods at the intersection. International trade is the driving force of a country's economic development. It opens up opportunities for countries with any economy to fill the national market with necessary goods, as well as to receive income to the state budget. At the same time, it hides a large number of threats to national security. In these conditions, the role of foreign trade policy pursued by the state, which aimed at eliminating such threats, is significantly increasing.

**Keywords:** non-tariff regulation, prohibitions and restrictions, international trade, export control, classification.

## **ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРИМЕНЕНИЯ НЕТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРИ ПЕРЕМЕЩЕНИИ ТОВАРОВ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА**

Любое государство всегда будет заинтересовано не только в наращивании внешнеторговых связей с иностранными партнерами, но и в защите своих интересов, а также здоровья и благополучия граждан, окружающей среды, и, что очень важно, в сдерживании иностранной конкуренции на национальном рынке, поддержке отечественного производителя. В связи с этим, у государства возникает необходимость вмешательства в экономические процессы, и осуществлять регулирование внешней торговли с применением таможенно-тарифных и нетарифных мер.

Нетарифные ограничения – это форма государственного регулирования внешнеторгового оборота с помощью мер, ограничивающих использование иностранных товаров и услуг на внутреннем рынке страны. Это определение является широким, и поэтому подробная классификация имеет важнейшее значение для лучшего выявления различных форм нетарифных мер и проведения между ними различий. Во внешней торговле используется более 50 способов такого ограничения.

В настоящее время таможенно-тарифное регулирование внешней торговли теряет свою значимость, что приводит к возрастанию роли нетарифных ограничений. Нетарифные меры регулирования внешней торговли успешно применяются в развитых промышленных странах и в странах с развивающейся экономикой. В Европе под действие нетарифных мер попадает до 15% импортируемых товаров. Применение и назначение нетарифных мер регулирования внешней торговли имеет свои особенности в России и других странах, с которыми она сотрудничает.

В торговле с третьими странами Союзом применяются следующие единые меры нетарифного регулирования:

- 1) запрет ввоза и (или) вывоза товаров;
- 2) количественные ограничения ввоза и (или) вывоза товаров;
- 3) исключительное право на экспорт и (или) импорт товаров;
- 4) автоматическое лицензирование (наблюдение) экспорта и (или) импорта товаров;
- 5) разрешительный порядок ввоза и (или) вывоза товаров.

Нетарифные меры - это правила, установленные правительствами, которые не связаны с таможенными пошлинами, но ограничивают международную торговлю. Они устанавливаются в сложных нормативных актах и могут быть трудно классифицированы. Например, запрет на импорт

или экспорт продукции, ограничения на количество продукции, право на экспорт-импорт, наблюдение за поставками и разрешительный порядок. Они не так просты в использовании, как меры тарифного регулирования, которые закреплены в таможенных тарифах. Для классификации таких мер используются системы, разработанные ВТО и ЮНКТАД.

Классификация нетарифных мер включает 16 разделов, каждый из которых подразделяется на подгруппы с детализацией до трех.

Среди мер следует выделить наиболее важные группы и подгруппы:

- меры, связанные с фитосанитарными, санитарными и техническими ограничениями в международной торговле (например, оценка соответствия, требования в отношении качества, безопасности продукции);

- лицензирование, а также ограничения, не связанные с вышеуказанными барьерами (например, запрет вывоза или разрешительный порядок перемещения товаров или сырья, которые могут быть использованы в целях разработки оружия массового поражения, экспортные квоты);

- меры поддержки экспорта

Основная цель классификации нетарифных мер регулирования торговли по ЮНКТАД - это сбор и систематизация информации о нетарифных мерах, которые используются в разных странах мира для регулирования внешней торговли. Эта информация поможет упростить процедуры международной торговли и расширить ее. Широко распространены нетарифные меры, которые созданы для регулирования внешней торговли, такие как запреты, квотирование, лицензирование и добровольные ограничения экспорта. Также существуют нетарифные ограничения, которые возникают из-за технических политик, норм здравоохранения, финансовых и административных мер. Но эти меры могут создавать дополнительные препятствия для международной торговли и превращаться в нетарифные ограничения. Важно обеспечить прозрачность информации о таких мерах, чтобы улучшить ситуацию в международной торговле. Важно, чтобы информация обо всех этих мерах была прозрачной, чтобы обеспечить свободную и справедливую международную торговлю.

Для лучшего понимания структуры запретов и ограничений внешнеторговой деятельности необходимо рассмотреть нормативные правовые акты, утвержденные как на уровне многосторонних соглашений по внешнеторговым вопросам и на уровне ЕАЭС, так и на уровне законодательства Российской Федерации.

В соответствии с Таможенным кодексом Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС) (ст. 7 п.1), товары перемещаются через таможенную границу Союза и помещаются под таможенные процедуры с соблюдением

запретов и ограничений. Под запретами и ограничениями понимается, согласно ст. 2 пп. 10 ТК ЕАЭС, меры нетарифного регулирования, в том числе вводимые в одностороннем порядке, меры технического регулирования, санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры, меры экспортного контроля, в том числе меры в отношении продукции военного назначения, и радиационные требования. В случае если актами, устанавливающими запреты и ограничения, не определены случаи и порядок подтверждения их соблюдения, соблюдение таких запретов и ограничений подтверждается при перемещении товаров через таможенную границу Союза, а также при помещении товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления или таможенную процедуру экспорта.

Главным нормативно-правовым актом, регулирующим осуществление внешнеторговых отношений в рамках ЕАЭС, является Договор о Евразийском экономическом союзе, при этом в рамках Договора действует ряд протоколов, каждый из которых связан с одним из видов запретов и ограничений, упомянутых ранее, а именно:

1. Протокол о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран.
2. Протокол о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам.
3. Протокол о техническом регулировании.
4. Протокол о техническом регулировании в рамках ЕАЭС.
5. Протокол о применении санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер.

Согласно протоколу о мерах нетарифного регулирования, решения о введении, применении, продлении и отмене таких мер принимаются Евразийской экономической комиссией.

В торговле с третьими странами Союзом применяются следующие единые меры нетарифного регулирования: запрет ввоза и вывоза товаров; количественные ограничения ввоза и вывоза товаров; исключительное право на экспорт и импорт товаров; автоматическое лицензирование (наблюдение) экспорта и импорта товаров; разрешительный порядок ввоза и вывоза товаров.

Следующим нормативно-правовым актом в области применения мер нетарифного регулирования также является Решение Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) «О нормативных правовых актах в области нетарифного регулирования». Данное решение устанавливает Единый перечень товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами – членами ЕАЭС в рамках Евразийского

экономического сообщества в торговле с третьими странами. Главными видами таких товаров являются:

1. Озоноразрушающие вещества.
2. Опасные отходы.
3. Информация на печатных, аудиовизуальных и иных носителях информации.
4. Средства защиты растений.
5. Лесоматериалы, регенерируемая бумага, картон, макулатура.
6. Служебное и гражданское оружие, его основные части и патроны к нему.
7. Орудия добычи (вылова) водных биологических ресурсов.
8. Дикие живые животные, отдельные дикорастущие растения и дикорастущее лекарственное сырье.
9. Виды дикой фауны и флоры, подпадающие под действие конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящиеся под угрозой исчезновения.
10. Драгоценные металлы и драгоценные камни.
11. Наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры.
12. Радиоэлектронные средства и (или) высокочастотные устройства гражданского назначения, в том числе встроенные либо входящие в состав других товаров.

Специальная защитная мера может быть применена к товару в случае, если по результатам расследования, проведенного органом, проводящим расследования, установлено, что импорт этого товара на таможенную территорию Союза осуществляется в таких возросших количествах (в абсолютных или относительных показателях к общему объему производства в государствах-членах аналогичного или непосредственно конкурирующего товара) и на таких условиях, что это причиняет серьезный ущерб отрасли экономики государств-членов или создает угрозу причинения такого ущерба.

Антидемпинговая мера может быть применена к товару, являющемуся предметом демпингового импорта, в случае если по результатам расследования, проведенного органом, проводящим расследования, установлено, что импорт такого товара на таможенную территорию Союза причиняет материальный ущерб отрасли экономики государств-членов, создает угрозу причинения такого ущерба или существенно замедляет создание отрасли экономики государств-членов.

Компенсационная мера может быть применена к импортированному товару, при производстве, экспорте или транспортировке которого использовалась специфическая субсидия экспортирующей третьей страны, в

случае если по результатам расследования, проведенного органом, проводящим расследования, установлено, что импорт такого товара на таможенную территорию Союза причиняет материальный ущерб отрасли экономики государств-членов, создает угрозу причинения такого ущерба или существенно замедляет создание отрасли экономики государств-членов [4].

В соответствии с соглашением о ЕАЭС, каждая партия подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов, подкарантинных товаров), отнесенной в соответствии с перечнем подкарантинной продукции к группе подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов, подкарантинных товаров) с высоким фитосанитарным риском, ввозится на таможенную территорию Союза и (или) перемещается с территории одного государства-члена на территорию другого государства-члена в сопровождении экспортного (реэкспортного) фитосанитарного сертификата.

Санитарные меры применяются в отношении лиц, транспортных средств, а также подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров), включенной в соответствии с актами Комиссии в единый перечень продукции (товаров), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю).

На уровне законодательства Российской Федерации количество действующих правовых актов (НПА) в области нетарифного регулирования значительно возрастает. В их числе федеральные законы, акты, утвержденные Президентом РФ, Правительством РФ,

Это связано с тем, что действие запретов и ограничений пересекается с контрольно-надзорной деятельностью федеральных органов исполнительной власти нашей страны (ФОИВ).

Среди основных НПА, в которых затрагиваются вопросы по запретам и ограничениям, действующих на территории РФ, следует выделить:

- Федеральный закон от 08.12.2003 № 164-ФЗ (ред. от 22.12.2020) «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»;

- Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 18.07.1999 №183-ФЗ «Об экспортном контроле»;

- Указы Президента РФ, утверждающие списки товаров и технологий, которые могут быть использованы в целях создания оружия массового поражения.

Нужно добавить, что вопросы экспортного контроля разделены на два направления:

1. внешнеторговые операции с товарами и технологиями двойного назначения (ключевым ФОИВ в данном направлении является ФСТЭК России);
2. внешнеторговые операции с продукцией военного назначения (ПВН) (ключевым органом по данному направлению является Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству – ФСВТС России).

- Распоряжение Правительства РФ от 23.05.2020 №1388-р «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года»;

- НПА контрольно-надзорных органов власти, участвующих в обеспечении соблюдения запретов и ограничений (ФТС России, Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, Россельхознадзора, Роспотребнадзора, ФСТЭК России, МВД России и др.);

- и др.

Таким образом, из запретов и ограничений, действующих на территории РФ, следует выделить:

- Федеральный закон от 08.12.2003 № 164-ФЗ (ред. от 22.12.2020) «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»;

- Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 18.07.1999 №183-ФЗ «Об экспортном контроле»;

- Указы Президента РФ, утверждающие списки товаров и технологий, которые могут быть использованы в целях создания оружия массового поражения.

Нужно добавить, что вопросы экспортного контроля разделены на два направления:

внешнеторговые операции с товарами и технологиями двойного назначения (ключевым ФОИВ в данном направлении является ФСТЭК России);

2. внешнеторговые операции с продукцией военного назначения (ПВН) (ключевым органом по данному направлению является Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству – ФСВТС России).

- Распоряжение Правительства РФ от 23.05.2020 №1388-р «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года»;

- НПА контрольно-надзорных органов власти, участвующих в обеспечении соблюдения запретов и ограничений (ФТС России,

Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, Россельхознадзора, Роспотребнадзора, ФСТЭК России, МВД России и др.);

- и др.

Таким образом, система действующих запретов и ограничений имеет обширную нормативно-правовую базу и подкреплена множеством НПА на разных уровнях: международном, наднациональном и уровне стран-участниц ЕАЭС. Такой факт можно объяснить тем, что запреты и ограничения, как один из важнейших инструментов, применяемых государством во внешнеэкономической политике, оказывают большое воздействие на объемы товарных потоков, перемещаемых через таможенную границу.

### ***Библиографический список***

1. Указ Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 года №560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности РФ».

2. Постановление Правительства РФ от 07.08.2014 №778 «О мерах по реализации указов Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. №560, от 24 июня 2015 г. №320, от 29 июня 2016 г. №305, от 30 июня 2017 г. №293, от 12 июля 2018 г. №420 и от 24 июня 2019 г. №293».

3. Дюмулен И.И. Международная торговля. Тарифное и нетарифное регулирование: учеб. М.: ВАВТ, 2011. 520 с.

4. Дюмулен И.И. Всемирная торговая организация. Экономика, политика, право: монография. 3-е изд., доп. М.: ВАВТ, 2012. 360 с.

5. Орехов А.В., Белоусова Т.И. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРИМЕНЕНИЯ ЗАПРЕТОВ И ОГРАНИЧЕНИЙ В ЕВРАЗИЙСКОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОЮЗЕ // Научное обозрение. Педагогические науки. – 2019. – № 2-2. – С. 96-99(дата обращения 20.03.2023)

6. Ильина О.В. Вестник современных исследований. 2018. № 5.2 (20). С. 164-166. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://elibrary.ru/download/elibrary\\_35258520\\_63308083.pdf](https://elibrary.ru/download/elibrary_35258520_63308083.pdf) (дата обращения: 17.02.2022)

7. The Doha Mandate // United Nations Conference on Trade and Development: [сайт]. [2012]. URL: <http://unctad.org/en>.