

*Votto U.I., студент магистратуры
2 курс, направление подготовки «Техносферная безопасность
(Экологическая безопасность)»*

*Иркутский национальный исследовательский
технический университет*

Россия, г. Иркутск

Зелинская Е.В., доктор технических наук, профессор,

*Иркутский национальный исследовательский
технический университет*

Россия, г. Иркутск

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

Аннотация статьи: Экологическая экспертиза является государственной услугой обеспечивающей проверку соответствия предоставляемых на нее документов экологическим нормам и правилам. Но в то же время это единственный действующий превентивный механизм обеспечения экологической безопасности. Имеющиеся противоречия в законодательных, нормативных актах снижают ее эффективность, что требует совершенствования правового механизма в этой сфере.

Ключевые слова: экологическая экспертиза, законы, нормативные акты

*Votto U.I., master's degree student
2 course, training area «Technosphere safety (Environmental safety)»*

Institute of subsoil use

The Irkutsk national research technical University,

Russia, Irkutsk

Zelinskay E.V., professor

IMPROVEMENT OF THE MECHANISM OF STATE

ENVIRONMENTAL EXPERTISE

Abstract of the article: an environmental review is a verification of compliance. This is the only preventative safety mechanism in place. The existing contradictions in legislative and regulatory acts reduce its effectiveness, which requires improvement of the legal mechanism in this area.

Keyword: environmental impact assessment, laws, regulations

Механизм экологической экспертизы является элементом правового регулирования, направленным на обеспечение такой хозяйственной и иной деятельности, которая бы не наносила вреда окружающей среде, находясь одновременно в системном единстве с правами человека.

Целью экологической экспертизы является не только предотвращение негативного воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду, но и предупреждение связанных с ней социальных, экономических последствий реализации объекта экологической экспертизы, которые способны снижать уровень жизни людей. Для достижения поставленных целей федеральный законодатель наделен полномочиями при выборе объектов экологической экспертизы, регулировании отношений в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Наша статья посвящена несоответствию ряда правовых норм, изложенных в различных законодательных, нормативных и методических документах, что приводит к искажению ряда понятий и процедур и снижению эффективности института экологической экспертизы, как превентивной меры для обеспечения экологической безопасности.

Несоответствия проявляются уже с первой статьи Федерального закона Российской Федерации от 23.11.1995 № 174 – ФЗ «Об экологической экспертизе» (далее- Закон № 174-ФЗ). Целью проведения экологической экспертизы согласно указанной норме в статье 1 является предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду.

В свою очередь, в соответствии, со ст. 33 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды » (далее - Закон № 7 ФЗ) целью экологической экспертизы является установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих планируемую хозяйственную и иную деятельность, требованиям в области охраны окружающей среды.

Такое разночтение в целях проведения экологической экспертизы, является фактором, оказывающим негативное влияние на полноценное функционирование института правового регулирования экологической экспертизы. Очевидное несоответствие подрывает авторитет комиссий по проведению экологической экспертизы и вносит в деятельность органов государственной власти, организующих проведение государственной экологической экспертизы, фактор неопределенности конечной цели этого вида деятельности, рассматриваемого как государственная услуга.

Считаем необходимым приведение определений и целей к единому мнению и акцентирование внимания на том, что экологическая экспертиза является, в том числе, процедурой, в результате которой осуществляется установление соответствия документации, обосновывающей хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям. Именно такой подход применяется при реализации на практике Закона № 174-ФЗ.

Статья 4 Закона № 174-ФЗ «Виды экологической экспертизы» свидетельствует о том, что в Российской Федерации осуществляются государственная экологическая экспертиза и общественная экологическая

экспертиза. Цель этой статьи – закрепление перечня видов экологической экспертизы, дабы исключить проведение иных экологических экспертиз, например частных или муниципальных. Официальный статус будут иметь только заключения государственных и общественных экологических экспертиз, проведенных в соответствии с нормами действующего законодательства.

Одновременно необходимо рассмотреть формулировку ч. 6 ст. 49 Гражданского Кодекса РФ. В ней ограничивается перечень экспертиз, которые могут быть проведены в отношении проектной документации. Не допускается проведение иных экспертиз, чем указаны в статье. В их числе названа государственная экологическая экспертиза, но не упомянута общественная экологическая экспертиза. Таким образом, буквальное толкование ч. 6 ст. 49 ГрК РФ приводит к выводу, что в отношении перечисленных в статье объектов общественная экологическая экспертиза проводиться не может, поскольку в статье такой вид экспертизы не указан.

Заключение

В статье рассмотрены два примера несоответствия трактовки некоторых понятий в законодательных документах. Это сделано на основе анализа всего двух статей Закона № 174-ФЗ. Детальный анализ документов указывает на огромное число таких несоответствий, что приводит к усложнению проведения экологической экспертизы, а главное, к возможности трактовки и оспаривания выводов экологической экспертизы, что и стало в последнее время достаточно частным явлением в российской практике. В конечном итоге, это приводит к снижению роли экологической экспертизы и ее миссии как процедуры, обеспечивающей сохранение природных ресурсов и экологическую безопасность страны.

Использованные источники:

1. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «Об охране окружающей среды» – [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru> (14.03.2020 г.).
2. Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ (ред. от 24.04.2020) «Об экологической экспертизе» – [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru> (14.05.2020 г.).
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ) от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ. – [Электронный ресурс]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142